

Председателю Государственной думы
Федерального собрания Российской Федерации
Володину В.В.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Мы — профессиональные общественные организации, представляющие Альянс «Ценность каждого» из 28 регионов страны, просим Вас не допустить отклонения законопроекта № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан», известного также как «закон о распределенной опеке».

В своей профессиональной деятельности мы часто слышим от родителей недееспособных людей с инвалидностью страшную фразу: «Я мечтаю, чтобы мой ребенок умер раньше меня. Я боюсь, что после моей смерти единственным местом жизни для него станет психоневрологический интернат». Тревоги родителей в значительной мере помог бы снизить «закон о распределенной опеке», проект которого был принят Государственной Думой в первом чтении в 2016 году.

В последующие годы в законопроект неоднократно предлагались поправки, и часть его положений в измененном виде была включена в принятый в 2023 году Федеральный закон № 465-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Однако в принятый закон не вошел целый ряд ключевых для распределенной опеки механизмов, в том числе возможность исполнения функций опекуна и попечителя организациями (кроме тех, куда человек помещен под надзор), возможность совместного исполнения этих функций гражданином и организацией, возможность назначать гражданам, помещенным в стационарные организации, «внешних» опекунов и попечителей. В связи с этим закон «о распределенной опеке» оставался одним из самых ожидаемых нормативно-правовых актов как среди НКО, помогающих людям с ментальными нарушениями, так и среди родительского сообщества.

Однако 22 января 2025 г. на сайте Государственной Думы было опубликовано решение Комитета по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства рекомендовать Государственной Думе отклонить указанный проект федерального закона, принятый в первом чтении, в соответствии со статьей 123.1 Регламента Государственной Думы. В соответствии с опубликованной на сайте Государственной Думы информацией, данный вопрос будет вынесен на рассмотрение Советом Государственной Думы 10 февраля, на рассмотрение Государственной Думой - 12 февраля.

Эта информация, полученная из открытых источников, вызывает у нас тревогу, и мы просим не допустить отклонения крайне нужного стране законопроекта.

В последнее время в России были приняты прогрессивные законы, регулирующие вопросы жизнеустройства людей с ментальной инвалидностью, в частности о сопровождаемом проживании, социальной и трудовой занятости инвалидов, комплексной реабилитации и абилитации. Государство всерьез озаботилось вопросами реформирования психоневрологических интернатов и профилактикой социального сиротства, комплексной поддержкой семей, воспитывающих детей с инвалидностью. Все это важные шаги в сторону развития социальной сферы страны. Однако без введения принципов распределенной опеки многие из перечисленных усилий в социальной сфере не будут работать в полную силу.

В частности, без закона о распределенной опеке недееспособным гражданам трудно преодолеть барьеры при переходе на сопровождаемое проживание – и из интернатов, и из семей в случае смерти родных. Чтобы недееспособный человек мог жить в условиях сопровождаемого проживания ему нужен опекун – и на сегодняшний момент это может быть только физическое лицо. Найти человека, готового оформить опеку над недееспособным гражданином очень сложно. А юридическое лицо наделяется правом исполнять обязанности опекуна только в случае помещения гражданина под надзор такой организации. Наделение правом исполнять такие обязанности другие организации, например, родительские сообщества, приходы Православной Церкви, законодательство в настоящее время не допускает.

Наличие внешних опекунов у недееспособных граждан позволило бы значительно усилить открытость интернатов и защитить интересы людей, которые сейчас живут там в условиях конфликта интересов: интернат одновременно исполняет обязанности опекуна и оказывает услуги этому же гражданину. Такой проблемы не возникало бы, если бы представитель недееспособного человека не оказывал услуги сам, а только контролировал бы качество предоставляемых его подопечному услуг и мог бы выбирать поставщика.

На встречах с представителями общественных организаций, президент России В. В. Путин неоднократно указывал на необходимость устранить эту проблему, а в 2019 году дал поручение о скорейшем рассмотрении этого законопроекта.

Идеи и механизмы распределенной опеки поддерживаются также Уполномоченным по правам ребенка при Президенте РФ М. А. Львовой-Беловой; вопрос о важности распределенной опеки поднимался в тематическом докладе Уполномоченного по правам человека в РФ Т. Н. Москальковой в 2023 г., а также в итоговом документе XI Общецерковного съезда по социальному служению, утвержденном Святейшим Патриархом Московским и всея Руси Кириллом в 2024 г.

Уважаемый Вячеслав Викторович, просим Вас не допустить отклонения законопроекта, которого с надеждой ждут родители детей с инвалидностью, а также негосударственные и государственные организации, работающие над совершенствованием социального обслуживания людей с тяжелой инвалидностью. Просим Вас содействовать доработке законопроекта для перспективы принятия его в ближайшем будущем.

Мы готовы оказывать всестороннюю поддержку и участвовать во всех обсуждениях норм законопроекта в качестве экспертов.

Наше обращение поддержали:

Проект Народного фронта «Регион заботы» и Всероссийская организация родителей детей инвалидов.

10.02.2025

С уважением,

Председатель Правления

Альянса «Ценность каждого»

и РБОО «Центр лечебной педагогики»



Битова А.Л.

Член центрального

штаба Народного фронта и

координатор проекта

ОНФ «Регион заботы»



Федермессер А.К.

Председатель Совета ВОРДИ



Ключко Е.Ю.